



Dipartimento Specializzandi (S.I.M.S.)

Roma, 26 ottobre 2009

Al Ministro Istruzione Università e Ricerca,
On. Avv. *Maria Stella Gelmini*

Al Vice Ministro Lavoro, Salute e Politiche Sociali,
Prof. *Ferruccio Fazio*

Al Presidente CNSU,
Dott. *Diego Celli*

E p.c.

Al Presidente del Consiglio Universitario Nazionale

Al Presidente XII Commissione Igiene e Sanità
Senato della Repubblica

Al Presidente XII Commissione Affari Sociali
Camera dei Deputati

Al Capo Dipartimento per l'Università,
l'A. F. A. M.e e C. e per la Ricerca - MIUR

Al Direttore Generale per l'Università, lo studente
e il diritto allo studio universitario - MIUR

Ai Componenti della CRUI

Ai Componenti dell'Osservatorio Nazionale
della Formazione Medico Specialistica

Ai Componenti CNSU

LORO SEDE

Segretariato Italiano Giovani Medici
Presidente Nazionale

Tel/Fax: 0916553631 Mobile: 3282861716 – 3394143758

E-mail: presidente@giovanimedici.com

www.giovanemedico.com - www.sims.ms - www.giovanimedici.com



Dipartimento Specializzandi (S.I.M.S.)

Oggetto: Scuole di specializzazione di Area Sanitaria: proposta di riforma del concorso per la selezione dei medici in formazione specialistica e riorganizzazione e razionalizzazione del sistema formativo professionalizzante.

PREMESSO

- Che l'iter procedurale relativo all'avvio dei concorsi annuali di ammissione alle scuole di specializzazione è definito dall'articolo 35 del D.Lgs. 368/99 modificato, che prevede:

*1. Con cadenza triennale **ed entro il 30 aprile** del terzo anno, le Regioni e le Province autonome di Trento e di Bolzano, tenuto conto delle relative esigenze sanitarie e sulla base di una approfondita analisi della situazione occupazionale, individuano il fabbisogno dei medici specialisti da formare comunicandolo al Ministero della sanità e dell'università e della ricerca scientifica e tecnologica. **Entro il 30 giugno** del terzo anno il Ministro della Sanità, di concerto con il Ministro dell'Università e della Ricerca scientifica e tecnologica e con il Ministro del tesoro, del bilancio e della programmazione economica, sentita la conferenza permanente per i rapporti tra lo Stato, le Regioni e le Province autonome di Trento e di Bolzano, determina il numero globale degli specialisti da formare annualmente, per ciascuna tipologia di specializzazione, tenuto conto delle esigenze di programmazione delle regioni e delle province autonome di Trento e di Bolzano con riferimento alle attività del servizio sanitario nazionale.*

2. In relazione al decreto di cui al comma 1, il Ministro dell'Università e della ricerca scientifica e tecnologica, acquisito il parere del Ministro della Sanità, determina il numero dei posti da assegnare a ciascuna scuola di specializzazione accreditata ai sensi dell'articolo 43, tenuto conto della capacità ricettiva e del volume assistenziale delle strutture sanitarie inserite nella rete formativa della scuola stessa.

- Che le modalità per l'ammissione dei medici alle scuole di specializzazione sono contenute nel Decreto 6 marzo 2006, n. 172 (pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 109 del 12 maggio 2006) "Regolamento concernente modalità per l'ammissione dei medici alle scuole di specializzazione in medicina", che all'articolo 2 prevede:

Segretariato Italiano Giovani Medici
Presidente Nazionale

Tel/Fax: 0916553631 Mobile: 3282861716 – 3394143758

E-mail: presidente@giovanimedici.com

www.giovanemedico.com - www.sims.ms - www.giovanimedici.com



Dipartimento Specializzandi (S.I.M.S.)

1. *Alle scuole si accede con concorso annuale per titoli ed esami, indetto con decreto del Rettore dell'Università, per il numero di posti determinati con decreto del Ministro, di cui all'articolo 35, comma 2, del decreto legislativo 17 agosto 1999, n. 368. **Al concorso possono partecipare i laureati in medicina e chirurgia in data anteriore al termine di scadenza fissato dal bando per la presentazione delle domande di partecipazione al concorso, con obbligo di superare l'esame di Stato prima della iscrizione alla scuola.** Nel bando sono altresì indicate la sede e la data della prova di esame, i posti disponibili presso ciascuna scuola e le necessarie disposizioni organizzative.*

2. *Le prove di ammissione si svolgono a livello locale presso le singole Università, nella medesima data per ogni singola tipologia. **Il calendario delle prove, per ogni singola tipologia, è predisposto dal MIUR entro il 31 luglio di ciascun anno, in modo da poter adeguatamente pubblicizzare, con congruo anticipo, la data, nonché il numero dei posti di specializzazione assegnati a ciascun ateneo, e in modo che le Università possano pubblicare il relativo bando almeno 60 giorni prima della prova.***

- Che l'Esame di Stato per Abilitazione all'esercizio della Professione di medico chirurgo è definito da un apposito Regolamento, adottato con Decreto del Ministro dell'Istruzione, Università e Ricerca del 19 ottobre 2001. Possono accedere all'esame di abilitazione tutti coloro che siano in possesso, entro il termine stabilito per ciascuna sessione dai Rettori delle singole Università, di un diploma di laurea in Medicina e Chirurgia. L'esame di Abilitazione viene espletato in 2 differenti sessioni annuali e consiste in un tirocinio pratico ed in una prova scritta. Le sessioni di tirocinio sono state avviate nei mesi di aprile (I sessione) e di novembre (II sessione) e le prove scritte si sono tenute nei giorni centrali rispettivamente dei mesi di luglio e febbraio.

VISTA

- La Nota MIUR emanata dal Dipartimento per l'Università, l'Alta Formazione artistica, musicale e coreutica e per la Ricerca - Direzione Generale per l'Università, lo Studente ed il Diritto allo Studio Universitario – Ufficio II del 19 ottobre 2009, con la quale si comunica:

- 1) che la Commissione di esperti incaricata di procedere all'espletamento della razionalizzazione delle scuole di specializzazione ha proceduto ad individuare i principi preordinati all'avvio del predetto procedimento per l'A.A. 2009/2010;

**Segretariato Italiano Giovani Medici
Presidente Nazionale**

Tel/Fax: 0916553631 Mobile: 3282861716 – 3394143758

E-mail: presidente@giovanimedici.com

www.giovanemedico.com - www.sims.ms - www.giovanimedici.com



Dipartimento Specializzandi (S.I.M.S.)

2) che al fine di uniformare su tutto il territorio nazionale l'accesso alle scuole di specializzazione è stata valutata l'opportunità di prevedere tale accesso mediante l'introduzione di un esame di ammissione nazionale.

- La Mozione del Consiglio Universitario degli Studenti Universitari del 9 ottobre 2009, avente per oggetto "Concorso di accesso alle Scuole di Specializzazione di Area Medica: stato dell'arte e proposte di miglioramento; proposte inerenti le modalità applicative della normativa introdotta dal DM 1 Agosto 2005 riguardante il riassetto delle Scuole di Specializzazione di area sanitaria".

CONSIDERATO

- Che la cronistoria delle procedure concorsuali per l'ammissione alle scuole di specializzazione adottate negli ultimi sei anni accademici documenta il verificarsi di ritardi, di seguito rappresentati, che hanno prodotto gravi disservizi ai danni dei giovani medici aspiranti specializzandi:

Anno Accademico	Inizio prove	Ritardo
2003/2004	22 Aprile	7 mesi
2004/2005	19 Aprile	7 mesi
2005/2006	13 Giugno	8.5 mesi
2006/2007	3 Luglio	9 mesi
2007/2008	12 Febbraio	5 mesi
2008/2009	9 Giugno	9 - 11 mesi*

- * inizio attività nel mese di settembre 2009 per i medici il cui accesso è stato congelato dal provvedimento di sospensiva dei Tar emesso nei confronti degli accorpamenti federativi.

Ciò premesso, considerato e visto

Il Segretariato Italiano Giovani Medici (S.I.G.M.) - Dipartimento Specializzandi (S.I.M.S.) nel condividere le politiche adottate dal MIUR volte al riassetto delle scuole di specializzazione di area sanitaria,

Segretariato Italiano Giovani Medici
Presidente Nazionale

Tel/Fax: 0916553631 Mobile: 3282861716 – 3394143758

E-mail: presidente@giovanimedici.com

www.giovanemedico.com - www.sims.ms - www.giovanimedici.com



Dipartimento Specializzandi (S.I.M.S.)

e pur condividendo nel merito i contenuti delle proposte di miglioramento del Concorso di accesso alle scuole di specializzazione emerse in sede di CNSU, ritiene opportuno far rilevare quanto segue:

1) Un sistema di selezione fondato su criteri oggettivi e meritocratici, quale quello proposto nel senso di un Concorso a graduatoria unica Nazionale, perderebbe di consistenza se non opportunamente supportato da scadenze amministrative definite e perentorie; unitamente ad una semplificazione delle procedure, che potrebbe fondarsi sull'utilizzo dell'istituto della conferenza dei servizi, resterebbe da risolvere l'incongruenza tra tre sessioni di laurea, due sessioni di abilitazione alla professione medica ed una singola data di concorso per l'accesso alle scuole di specializzazione che insistono nell'anno accademico. L'esperienza ha documentato i gravi disservizi che sono stati alla base del conflitto intergenerazionale tra laureati di differenti sessioni. Inoltre, un siffatto sistema di selezione in assenza di opportuni accorgimenti, metterebbe di fatto in competizione gli Atenei, col rischio di creare l'effetto paradosso di indurre le Commissioni di laurea a valorizzare oltremodo i candidati al momento del conseguimento del Diploma di laurea, al fine di metterli nelle condizioni di confrontarsi in un contesto nazionale nell'intenzione di fornire maggiori probabilità di risultare vincitori alla selezione.

2) Nel merito della razionalizzazione organizzativa e qualitativa della formazione medica specialistica Italiana, con particolare riferimento ad una consistente riduzione dell'enorme numero di scuole di specializzazione attualmente presenti nel nostro Paese, si condivide la richiesta di demandare l'approfondimento della materia ad un apposito tavolo tecnico interministeriale (MIUR, Ministero Lavoro, Salute e Politiche Sociali) nel quale siano attivamente coinvolti la CRUI, la Conferenza dei Presidi, la Federazione Nazionale Ordini Medici Chirurghi ed Odontoiatri e le Associazioni rappresentative della categoria dei medici in formazione, questi ultimi veri fruitori della riforma. Se, da una parte, è opportuno che la riforma vada "a regime" dall'entrante anno accademico, dall'altra, si fa presente che non sarebbe tollerato da parte degli aspiranti specializzandi un ulteriore ritardo, l'ennesimo, nella definizione delle procedure concorsuali: non sfugge come l'affrettata e non condivisa gestione degli accorpamenti federativi applicati nell'A.A. 2008/2009 abbia creato i presupposti per un preannunciato strascico innanzi alla Giustizia Amministrativa, che ha arrecato un ulteriore ritardo nell'accesso alle scuole di specializzazione a centinaia di giovani medici vincitori di concorso. Sarebbe quantomeno opportuno, quindi, calendarizzare e rendere pubbliche le date di riunione e termine ultimo dei lavori di tale tavolo tecnico, di modo che si possano operare delle scelte che non arrechino ritardi ulteriori e ledano il diritto all'accesso, nei tempi sanciti dalla legge, alla formazione medico specialistica. Appare infine di non secondaria importanza tenere nella dovuta considerazione, tra i criteri da adottare, il criterio geografico e demografico su base regionale, in un contesto

Segretariato Italiano Giovani Medici
Presidente Nazionale

Tel/Fax: 0916553631 Mobile: 3282861716 – 3394143758

E-mail: presidente@giovanimedici.com

www.giovanemedico.com - www.sims.ms - www.giovanimedici.com



Dipartimento Specializzandi (S.I.M.S.)

politico culturale che ha assimilato il concetto di federalismo e che tende a rendere funzionalmente autonome le Regioni, peraltro cofirmatarie dei contratti di formazione specialistica.

3) Qualunque determinazione che introduca sostanziali innovazioni, frutto di una condivisibile volontà di riforma del sistema vigente, non può essere improvvisata, né imposta senza una preventiva concertazione con i fruitori della formazione stessa; pertanto, convinti che talora la naturale aspirazione al meglio possa confliggere col bene, si ritiene opportuno programmare e pianificare gli interventi di modo da consentire ai destinatari degli stessi di adeguarsi per tempo al cambiamento che dovrebbe intervenire per step successivi a partire dall'anno accademico 2009/2010.

Inoltre, al fine di un credibile assetto del sistema formativo del post lauream in ambito sanitario, dovrebbero essere adottati ed applicati ad ogni livello criteri di valutazione che tengano conto della produttività assistenziale (DRG) e scientifica (impact factor, progetti di ricerca finanziati, ecc.), prevedendo azioni di verifica capillari che coinvolgano quindi oltre che il livello centrale (MIUR, Ministero Lavoro, Salute e Politiche Sociali ed Osservatorio Nazionale sulla Formazione Medica Specialistica) anche il livello periferico (Regioni, Osservatori Regionali per la Formazione Medico Specialistica).

Pertanto, alla luce di quanto rilevato, il S.I.G.M. – S.I.G.M., nell'ottica di un clima di proficua collaborazione con le Istituzioni che sovrintendono la formazione medico specialistica, in rappresentanza delle istanze dei Giovani Medici aspiranti medici in formazione e specializzandi

CHIEDE

- che per il corrente A.A. 2009/2010 si provveda:

- 1) all'immediata definizione dell'iter concorsuale, con **pubblicazione dei bandi per l'accesso alle scuole di specializzazione per l'A.A. 2009/2010 entro il dicembre 2009** ed in ogni caso in data tale da permettere di partecipare al concorso ai laureati sino alla sessione di ottobre inclusa;
- 2) alla **semplificazione del complesso procedimento amministrativo finalizzato all'indizione del concorso per l'accesso alle scuole di specializzazione di area sanitaria**, che nell'attuale conformazione, alla luce della pluriennale esperienza acquisita, ha determinato ritardi e disservizi conseguenti alla deriva burocratico-amministrativa che lo caratterizzano costitutivamente. È comprovata, infatti, l'obsolescenza e la non funzionalità dell'attuale sistema che si fonda su una concatenazione di rapporti tra i diversi attori chiamati in causa (MIUR - Ministero Lavoro, Salute e Politiche Sociali – Ministero Economia - Conferenza Stato Regioni). Tale iniziativa è ritenuta essenziale ai fini della **calendarizzazione** del concorso di accesso

Segretariato Italiano Giovani Medici
Presidente Nazionale

Tel/Fax: 0916553631 Mobile: 3282861716 – 3394143758

E-mail: presidente@giovanimedici.com

www.giovanemedico.com - www.sims.ms - www.giovanimedici.com



Dipartimento Specializzandi (S.I.M.S.)

alla specializzazione che si caratterizza per una cadenza annuale;

- 3) all'istituzione di un Tavolo tecnico Interministeriale (MIUR - Ministero Lavoro, Salute e Politiche Sociali), integrato da una rappresentanza della CRUI, della Conferenza dei Presidi delle Facoltà Mediche, della Federazione Nazionale degli Ordini Medici Chirurghi ed Odontoiatri e delle Associazioni Nazionali dei medici in formazione, che abbia mandato di produrre in tempi brevi una proposta di generale riorganizzazione e di razionalizzazione del sistema post lauream di area sanitaria (Esame di abilitazione, Concorso per l'accesso alle scuole di specializzazione di area sanitaria a graduatoria unica nazionale, ecc.);
- 4) alla Programmazione del Fabbisogno di specialisti da formare che sia aderente alle reali esigenze espresse dal territorio e progressivo aumento del contingente di contratti ministeriali in funzione del ricambio generazionale per il quale si stima il pensionamento di decine di migliaia di medici nel prossimo decennio.

- che a partire dall'A.A. 2010/2011 si proceda:

- 1) all'adozione di un Concorso per l'accesso alle scuole di specializzazione con graduatoria unica nazionale, basato su criteri di valutazione quanto più possibile oggettivi ed uniformi.
- 2) all'istituzione di un sistema di "Laurea abilitante", sulla scorta del modello adottato per le professioni sanitarie, con anticipo del tirocinio professionalizzate nell'ultimo semestre del Corso di Laurea in Medicina e Chirurgia e l'espletamento di una snella prova a quiz a stretto giro di posta dalla data del conseguimento del diploma di laurea; ciò consentirebbe la calendarizzazione del concorso di accesso alle scuole di specializzazione, con espletamento delle prove di selezione nel mese di novembre ed inizio delle attività a gennaio di ogni anno accademico. La laurea abilitante risolverebbe alla radice le disparità di trattamento tra laureati in differenti sessioni ad oggi registratesi, vieppiù che verrebbe rimosso l'effetto di procrastinare l'accesso alla professione connesso all'intercalarsi delle 3 sessioni di laurea con le due sessioni di abilitazione ed il concorso di accesso alla specializzazione annuale. In alternativa, potrebbe essere esplorato il modello di "Esame di specializzazione abilitante" adottato in Spagna, laddove tutti i candidati risultati idonei, anche se non vincitori di posto di specializzazione, acquisiscono l'abilitazione all'esercizio della professione medica.

Confidando in un cortese riscontro, porgonsi distinti saluti.

Walter Mazzucco

Presidente Nazionale SIGM

Silvio Tafuri

Segretario Generale SIGM

Segretariato Italiano Giovani Medici
Presidente Nazionale

Tel/Fax: 0916553631 Mobile: 3282861716 – 3394143758

E-mail: presidente@giovanimedici.com

www.giovanemedico.com - www.sims.ms - www.giovanimedici.com